

# Ustawa o finansach publicznych

## Ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Stan prawny na 29 sierpnia 2019 r.

---

---



Wolters Kluwer

# Ustawa o finansach publicznych

## Ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Stan prawny na 29 sierpnia 2019 r.

---

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo.pl**  
księgarnia internetowa

**17. WYDANIE**

---

*Stan prawny na 29 sierpnia 2019 r.*

Wydawca  
*Małgorzata Stańczak*

Redaktor prowadzący  
*Adam Choiński*

Łamanie  
*Andrzej Gudowski*

Tytuły umieszczone nad jednostkami redakcyjnymi i wyróżnione tekstem pogrubionym pochodzą od wydawnictwa i nie są częścią aktu normatywnego.

© Copyright by  
Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2019

ISBN 978-83-8160-966-1  
17. wydanie

Dział Praw Autorskich  
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33  
tel. 22 535 82 19  
e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)  
księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

## Spis treści

<b>Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych</b> .....	9
Dział I. Zasady finansów publicznych .....	11
Rozdział 1. Przepisy ogólne.....	11
Rozdział 2. Środki publiczne, nadwyżka i deficyt sektora finansów publicznych.....	14
Rozdział 3. Jednostki sektora finansów publicznych .....	18
Rozdział 4. Jawność i przejrzystość finansów publicznych.....	33
Rozdział 5. Zasady gospodarowania środkami publicznymi.....	42
Rozdział 6. Kontrola zarządcza oraz koordynacja kontroli zarządczej w jednostkach sektora finansów publicznych.....	65
Dział II. Państwowy dług publiczny .....	68
Rozdział 1. Przepisy ogólne.....	68
Rozdział 2. Finansowanie potrzeb pożyczkowych budżetu państwa .....	71
Rozdział 3. Procedury ostrożnościowe i sanacyjne.....	78
Rozdział 4. Ogólne zasady zaciągania zobowiązań przez inne niż Skarb Państwa jednostki sektora finansów publicznych.....	81
Rozdział 5. Zasady i tryb emisji skarbowych papierów wartościowych....	84
Dział III. Wieloletni Plan Finansowy Państwa i ustawa budżetowa.....	88
Rozdział 1. Wieloletni Plan Finansowy Państwa.....	88
Rozdział 2. Ustawa budżetowa.....	90
Rozdział 3. Przeznaczenie wydatków budżetu państwa.....	104
Rozdział 4. Tryb opracowywania i uchwalania budżetu państwa.....	114

Rozdział 5. Wykonywanie ustawy budżetowej .....	120
Rozdział 6. Wykonywanie budżetu środków europejskich.....	142
Rozdział 7. Bankowa obsługa budżetu państwa oraz niektórych jednostek sektora finansów publicznych.....	151
Dział IV. Środki europejskie i inne środki pochodzące ze źródeł zagranicznych, niepodlegające zwrotowi.....	156
Dział V. Budżet, wieloletnia prognoza finansowa i uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego .....	163
Rozdział 1. Zakres budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....	163
Rozdział 2. Wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego .....	174
Rozdział 3. Uchwała budżetowa .....	179
Rozdział 4. Wykonywanie budżetu jednostki samorządu terytorialnego .....	191
Rozdział 5. Tryb zatwierdzenia wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.....	201
Dział VI. Audyt wewnętrzny oraz koordynacja audytu wewnętrznego w jednostkach sektora finansów publicznych.....	204
Dział VII. Przepisy końcowe.....	215

**Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające  
ustawę o finansach publicznych (*wyciąg*) .....** 217

Rozdział 1. Przepisy ogólne.....	219
Rozdział 2. Zmiany w przepisach obowiązujących.....	219
Rozdział 3. Przepisy uchylające, przejściowe, dostosowujące i końcowe .....	219

**Skorowidz .....** 239

**Ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek  
samorządu terytorialnego .....** 249

Rozdział 1. Przepisy ogólne.....	251
Rozdział 2. Źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego .....	253

---

Rozdział 3. Zasady ustalania i gromadzenia dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego.....	257
Rozdział 4. Zasady ustalania subwencji ogólnej i wpłat dla jednostek samorządu terytorialnego .....	266
Rozdział 5. Zasady i tryb przekazywania części subwencji ogólnej.....	283
Rozdział 6. Zasady i tryb ustalania kwot części subwencji ogólnej, udziałów we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i wpłat dla nowych jednostek samorządu terytorialnego.....	293
Rozdział 7. Dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego .....	296
Rozdział 7a. ( <i>uchylony</i> ) .....	302
Rozdział 8. Zmiany w przepisach obowiązujących.....	302
Rozdział 8a. Zasady ustalania dla województw w latach 2015–2019 części regionalnej subwencji ogólnej, wpłat do budżetu państwa oraz dotacji celowej .....	303
Rozdział 9. Przepisy przejściowe i końcowe .....	309
<b>Skorowidz .....</b>	<b>329</b>



# USTAWA

z dnia 27 sierpnia 2009 r.

## O FINANSACH PUBLICZNYCH

(tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 869; zm.: Dz.U. z 2019 r. *poz. 1622*)\*

---

\* Uwzględniono zmiany wynikające z ustawy z 19 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych (druk sejmowy nr 3475; oczekuje na publikację w Dzienniku Ustaw) zmieniającej nin. ustawę z dniem 1 stycznia 2020 r.



---

# USTAWA O FINANSACH PUBLICZNYCH

---

## UWZGLĘDNIONO ZMIANY WCHODZĄCE W ŻYCIE Z DNIEM:

- **19 września 2018 r.** – ustawa z 5 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1693)
  - **1 października 2018 r., 1 stycznia 2019 r.** – ustawa z 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U. poz. 1669 ze zm.)
  - **1 stycznia 2019 r.** – ustawa z 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500)
  - **2 stycznia 2019 r.** – ustawa z 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2354)
  - **1 marca 2019 r.** – ustawa z 31 stycznia 2019 r. o rodzicielskim świadczeniu uzupełniającym (Dz.U. poz. 303 ze zm.)
  - **7 marca 2019 r.** – ustawa z 17 stycznia 2019 r. o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 326)
  - **1 kwietnia 2019 r.** – ustawa z 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz.U. poz. 534)
  - **10 maja 2019 r.** – obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z 4 kwietnia 2019 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o finansach publicznych (Dz.U. poz. 869)
  - **1 września 2019 r.** – *ustawa z 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2245 ze zm.)*
  - **1 stycznia 2020 r.** – *ustawa z 19 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych (druk sejmowy nr 3475; oczekuje na publikację w Dzienniku Ustaw)*
  - **1 stycznia 2021 r.** – *ustawa z 31 lipca 2019 r. o świadczeniu uzupełniającym dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji (Dz.U. poz. 1622)*
-

# Dział I

## Zasady finansów publicznych

### Rozdział 1

#### Przepisy ogólne

#### Zakres regulacji

**Art. 1.** Ustawa określa:

- 1) zakres i zasady działania oraz organizację jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych;
- 2) zakres i zasady działania agencji wykonawczych, instytucji gospodarki budżetowej i państwowych funduszy celowych;
- 3) zasady funkcjonowania jednostek sektora finansów publicznych w zakresie gospodarki finansowej;
- 4) zasady i tryb kontroli procesów związanych z gromadzeniem i rozdysponowywaniem środków publicznych oraz gospodarowaniem mieniem;
- 5) zasady zarządzania państwowym długiem publicznym oraz procedury ostrożnościowe i sanacyjne;
- 6) zasady i tryb opracowywania oraz uchwalania Wieloletniego Planu Finansowego Państwa;
- 7) zasady i tryb opracowywania oraz uchwalania wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego;
- 8) zasady i tryb sporządzania budżetu państwa w układzie zadaniowym;
- 9) zakres i szczegółowość oraz zasady i tryb planowania, uchwalania i wykonywania budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego;

- 10) szczególne zasady rachunkowości, planowania i sprawozdawczości obowiązujące w sektorze finansów publicznych;
- 11) zasady gospodarowania środkami publicznymi pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz z innych źródeł zagranicznych;
- 12) zasady kontroli zarządczej i audytu wewnętrznego oraz koordynacji kontroli zarządczej i audytu wewnętrznego w jednostkach sektora finansów publicznych.

**Definicje legalne**

**Art. 2.** Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) Ministrze Finansów – rozumie się przez to odpowiednio ministra właściwego do spraw budżetu, ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz ministra właściwego do spraw instytucji finansowych;
- 2) zarządzie jednostki samorządu terytorialnego – rozumie się przez to również wójta, burmistrza lub prezydenta miasta;
- 3) układzie zadaniowym – rozumie się przez to zestawienie odpowiednio wydatków budżetu państwa lub kosztów jednostki sektora finansów publicznych sporządzone według funkcji państwa, oznaczających poszczególne obszary działań państwa, oraz:
  - a) zadań budżetowych grupujących wydatki według celów,
  - b) podzadań budżetowych grupujących działania umożliwiające realizację celów zadania, w ramach którego podzadania te zostały wyodrębnione– wraz z opisem celów tych zadań i podzadań, a także z bazowymi i docelowymi miernikami stopnia realizacji celów działalności państwa, oznaczającymi wartościowe, ilościowe lub opisowe określenie bazowego i docelowego poziomu efektów z poniesionych nakładów;
- 4) odrębnych ustawach – rozumie się przez to ustawy inne niż niniejsza ustawa oraz ustawa budżetowa;
- 5) środkach europejskich – rozumie się przez to środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 1, 2, 4 i 5a–5c;
- 6) organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2018 r. poz. 450, 650, 723 i 1365 oraz z 2019 r. poz. 37);

- 7) jednostce w dziale – rozumie się przez to jednostkę sektora finansów publicznych podległą ministrowi kierującemu określonym działem administracji rządowej lub przez niego nadzorowaną lub jednostkę sektora finansów publicznych obsługującą organ podległy ministrowi kierującemu określonym działem administracji rządowej lub przez niego nadzorowany;
- 8) dysponencie części budżetowej – rozumie się przez to kierowników jednostek oraz organy wymienione w art. 139 ust. 2, właściwych ministrów, kierowników urzędów centralnych, wojewodów oraz kierowników państwowych jednostek organizacyjnych, o których mowa w art. 114 ust. 3 pkt 2, dysponujących częściami budżetu państwa;
- 9)<sup>1</sup> scenariuszu makroekonomicznym – rozumie się przez to scenariusz przedstawiający realistyczne prognozy makroekonomiczne, obejmujące w szczególności założenia dotyczące kształtowania się: podstawowych wielkości makroekonomicznych oraz celów dotyczących deficytu i długu sektora instytucji rządowych i samorządowych w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 479/2009 z dnia 25 maja 2009 r. o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz.Urz. UE L 145 z 10.06.2009, str. 1, z późn. zm.), państwowego długu publicznego oraz poziomu kwoty wydatków, o której mowa w art. 112aa ust. 1.

### Normatywne pojęcie finansów publicznych

**Art. 3.** Finanse publiczne obejmują procesy związane z gromadzeniem środków publicznych oraz ich rozdysponowywaniem, w szczególności:

- 1) gromadzenie dochodów i przychodów publicznych;
- 2) wydatkowanie środków publicznych;
- 3) finansowanie potrzeb pożyczkowych budżetu państwa;
- 4) zaciąganie zobowiązań angażujących środki publiczne;
- 5) zarządzanie środkami publicznymi;
- 6) zarządzanie długiem publicznym;
- 7) rozliczenia z budżetem Unii Europejskiej.

---

<sup>1</sup> Art. 2 pkt 9 dodany przez art. 1 pkt 1 ustawy z 6 czerwca 2018 r. (Dz.U. poz. 1366) zmieniającej nin. ustawę z dniem 31 lipca 2018 r.

W 17. wydaniu zbioru uwzględniono zmiany wynikające m.in. z ustaw:  
– z 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw,  
– z 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw,  
– z 4 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych.

W książce zamieszczono skorowidze przedmiotowe ułatwiające odnalezienie poszczególnych instytucji, a zaakcentowane kolorowym tłem tytułiki przed artykułami ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego objaśniają ich sens.

Publikacja jest przeznaczona dla osób, którym niezbędna jest znajomość przepisów dotyczących finansów publicznych i dochodów samorządu terytorialnego.

**LEXOTEKA**  
*więcej niż podręcznik*

Poszukaj pozostałych podręczników  
dostępnych online

[www.lexoteka.pl](http://www.lexoteka.pl)



**ZAMÓWIENIA:**

INFOLINIA 801 04 45 45

ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL

WWW.PROFINFO.PL

ISBN 978-83-8160-966-1



CENA 16 ZŁ (W TYM 5% VAT)